**Анализ работы по охране прав детей**

**Управления образования администрации города Бузулука за 2020 год**

Управление образования администрации города Бузулука, исполняющее государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними, выполняя законы и нормативные акты, связанные с гарантированной защитой прав детей, проводит работу по оказанию помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа данной категории.

Приоритетным направлением работы органа опеки и попечительства является сохранение кровной семьи, развитие системы семейного устройства детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

***Выявление детей, оставшихся без попечения родителей.***

В **2020 г.** выявлено **19 детей** (2019-30 чел.) оставшихся без попечения родителей. За отчетный период устроено 18 несовершеннолетних, 1- неустроен (в 2019 г. были устроены все).

В соответствии с Федеральным Законом от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», специалистами продолжается работа по предоставлению региональному оператору Оренбургской области сведений о детях, оставшихся без попечения родителей и не устроенных на воспитание в семью. Информация передается посредством автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (АИСТ ГБД).

За отчетный период в региональный банк данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, поставлено на учет 23 чел. (2019-34) детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, снято с учета 21 (2019-34) несовершеннолетних.

На конец отчетного года **в региональном банке** данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, состоит **9** человек (2019-7 человек).

Основными причинами утраты детьми родительского попечения в городе Бузулуке остаётся уклонение родителей от исполнения своих обязанностей, создание своими действиями или бездействием условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей, лишены родительских прав (ограничены в родительских правах) – 3 родителей в отношении 5 детей, отказ матери забрать ребенка из родильного дома (2 ребенка), смерть родителей (9 родителей в отношении 7 детей), осуждение родителей (3 родителя в отношении 5 детей).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 | 2019 | 2020 |
| Лишены родительских прав | 3 родителя в отношении 3 детей | 6 родителя в отношении 8 детей | 4 родителей в отношении 7 детей |
| Ограничены в родительских правах | 1 родителя в отношении 2 детей | 2 родителя в отношении 5 детей | 1 родитель в отношении 1 ребенка |
| Отмена ограничения | - | - | - |
| Восстановление в родительских правах | - | - | - |

В соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей или других лиц, на попечении которых он находится, и обеспечить временное устройство ребенка.

В 2020 г. случаев отобрания детей у родителей не было. (2019 – 1 ребенок).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | отобрано детей | устроено детей |
| 2018 | - | - |
| 2019 | 1 | 1 |
| 2020 | - | - |

Сведения о детях, оставшихся без попечения родителей, поступают в отдел опеки и попечительства от руководителей общеобразовательных организаций, медицинских организаций, учреждений, входящие в систему социальной защиты населения и социального обслуживания, сотрудников ОВД и др. Поступившие сведения регистрируются в журнале первичного учета.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Источник информации о ребенке, оставшемся без попечения родителей* | ***2018*** | ***2019*** | ***2020*** |
| общеобразовательные организации | 1 | 5 | 2 |
| медицинские организации | 2 | 4 | 2 |
| ОВД | 2 | - | ***-*** |
| граждане | 2 | 4 | 3 |
| суд, УФСИН, КДНиЗП, КЦСОН и др. | 7 | 8 | 6 |
| специалисты УО | 6 | 8 | 6 |
| итого | 20 | 29 | 19 |

**Таким образом**, УО контролирует поступление информации о детях, оставшихся без попечения родителей, в установленные законом сроки, соблюдает требования о недопустимости отобрания детей у родителей без имеющихся оснований, а также подает исковые заявления о лишении (ограничении) родительских прав только после проведения профилактической работы с семьей, с целью сохранения кровной семьи ребенка, с обязательным принятием решения о подготовке материалов на заседаниях КДН и ЗП администрации города Бузулука, Опекунского Совета.

***Устройство детей, оставшихся без попечения родителей***

***Опека и попечительство***

В рамках решения задачи по выявлению, учету и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, создания условий для их содержания, обучения специалистами проведена следующая работа:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Формы устройства детей*** | ***2018*** | ***2019*** | ***2020*** |
| передано под опеку(попечительство) | 17 | 14 | 13 |
| усыновлено | - | - | 1 |
| возвращено родителям | 1 | 5 | - |
| передано в приемную семью | - | - | - |
| устроено в образовательные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 1 | 2 | - |
| устроены в профессиональные образовательные организации на полное гособеспечение | 1 | 2 | - |
| сняты с учета в связи с совершеннолетием | - | 1 | - |
| выбыли по иным основаниям | - | - | - |
| устроены под предварительную опеку | - | 3 | 4 |
| устроены в учреждения здравоохранения | - | 1 | - |

На **01.01.2021** г. 1 ребенок неустроен (в 2019 г. - неустроенных детей нет).

На **01.01.2021** г. в отделе опеки и попечительства на учете состоит **155** (на 01.01.2020 - 163) человек детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | ***2018*** | ***2019*** | ***2020*** |
| в семьях опекунов | 144 | 141 | 137 |
| в приемных семьях | 18 | 17 | 15 |
| на полном государственном обеспечении в профессиональных образовательных организациях г. Бузулука | 5 | 3 | 3 |
| школа-интернат | - | - | - |
| неустроенные | - | - | - |
| всего детей, оставшихся без попечения | 167 | 162 | 153 |

Имеются случаи отмены опеки.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Причины отказов*** | ***2018*** | ***2019*** | ***2020*** |
| отсутствие взаимопонимания с подопечным | 2 | 2 | - |
| возвращение детей родителям | 1 | 7 | 1 |
| болезнь (смерть) опекуна | 3 | - | 2 |
| ненадлежащее исполнение опекуном своих обязанностей | - | 1 | - |
| создание приемной семьи | 5 | - | - |
| болезнь ребенка | 2 | - | - |
| противоречия между интересами подопечного и интересами попечителя | - | - | - |
| усыновление (удочерение) | 4 | 2 | 2 |
| другие причины | - | 2 | 1 |

Трое несовершеннолетних детей, опекуны которых были освобождены от исполнения обязанностей в связи с болезнью и наличием судимости, за отчетный период были оформлены под опеку в семьи других родственников.

Из 152 опекаемых (в том числе, приемные дети) состоящих на учете в отделе опеки и попечительства получают денежные средства 128 человек. Ежемесячная выплата денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 6416 рублей на одного ребенка. Задолженности по выплате нет.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.12.2006 № 865 при передаче ребенка на воспитание в семью (усыновлении, установлении опеки (попечительства) усыновителям, опекунам, приемным родителям выплачивается единовременное пособие в размере 20704, 74 рублей. В 2020 г. пособие получили 17 человек, в связи с передачей на воспитание 20 детей. (в 2019 г. - 11 человек, в связи с передачей 12 детей).

Права детей, находящихся под опекой, гарантированные статьей 148 СК РФ, соблюдаются в полной мере.

В целях осуществления надзора за деятельностью опекунов специалисты по охране прав детей проводят плановые и внеплановые проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению обязанностей. Плановые и внеплановые проверки проводятся в соответствии с Постановлением правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан». По результатам обследования составляется отчет об условиях жизни и воспитания ребенка, в нем отражаются сведения о состоянии его здоровья, обучении, эмоциональном и поведенческом развитии, навыках самообслуживания, внешнем виде, взаимоотношениях в семье и др. За отчетный период составлено 81 акт. Посещение замещающих семей приостановлено в связи с ограничительными мерами (распространение новой коронавирусной инфекции).

С опекунами (попечителями) проводятся индивидуальные консультации по вопросам взыскания алиментов, подготовки исковых заявлений. оформления областной социальной пенсии и др. Областную социальную пенсию получает 21 ребенок (2019 - 21 ребенок).

***Усыновление***

Усыновление (удочерение)- самая приоритетная, но и самая сложная правовая форма устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Специалисты отдела ведут учет кандидатов в усыновители (журнал учета), учет детей, подлежащих усыновлению (журнал первичной регистрации детей, оставшихся без попечения родителей), усыновленных детей.

Ведутся журналы регистрации усыновлений посторонними гражданами, отчимами и мачехами, выдачи направлений на посещение детей, подлежащих усыновлению.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Усыновление (удочерение)*** | ***2018*** | ***2019*** | ***2020*** |
| посторонними гражданами | 4 | 3 | 2 |
| отчимами и мачехами | 1 | 2 | 2 |

Продолжается работа с гражданами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. После прохождения учебных курсов гражданам выдается «Свидетельство о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации». За отчетный период выдано 14 свидетельств (2019 -11).

В 2019 году по результатам проведенного обследования жилищно-бытовых условий и рассмотрения документов, предоставленных гражданами, выдано:

- заявлений о выдаче заключений о возможности быть кандидатами в усыновители не поступало

(2019 г. – 1 заключение в отношении 2 граждан);

- 1 заключение о возможности быть кандидатами в опекуны в отношении 2 граждан (2019 г. – 4 заключения в отношении 6 граждан).

За отчетный период сняты с учета семьи, желающие принять ребенка на воспитание:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | *В связи с принятием в семью ребенка* | *По другим обстоятельствам* |
| Кандидаты в опекуны (приемные родители) | - | 1 |
| Кандидаты в усыновители | 6 | 2 |

За отчетный период были проверены по месту жительства усыновленные дети, составлены 2 отчета об условиях жизни и воспитания ребенка в семье усыновителей в отношении 2 малолетних детей.

В целях агитации населения по вопросу устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан продолжается работа по размещению информации о формах устройства детей на сайте УО.

***Приемные семьи***

На 01.01.2021 г. в г. Бузулуке функционируют 6 приемных семей, в них воспитывается 15 детей:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Приемные семьи | дата создания | количество  детей | от 0 до 7 лет | старше 7 лет |
| Ильин П.В.  Ильина А.В. | 2008 | 4 | - | 4 |
| Алексеева Л.В. | 2009 | 1 | - | 1 |
| Каменский В.И.  Каменская Т.В. | 2016 | 3 | - | 3 |
| Кучумов А.С.  Кучумова И.С. | 2017 | 3 | 1 | 2 |
| Трифонов С.Г.  Трифонова Т.Н. | 2018 | 2 | - | 2 |
| Феактистова Т.Н. | 2018 | 3 | - | 3 |

В соответствии со статьей 2 Закона Оренбургской области от 08.07.1997 № 104/26-ОЗ «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье в Оренбургской области», приемным родителям выплачивается денежное вознаграждение в сумме 7397,95 рублей, а также доплаты в соответствии с пунктом 2 данной статьи (в размере 739,45 руб.).

В целях популяризации положительного опыта воспитания детей в приемных семьях, за отчетный период два человека (приемный родитель, усыновитель) участвовали в практических занятиях с лицами, проходящих подготовку граждан, желающих принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

**Таким образом,** необходимо продолжить работу по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи. Наблюдается приоритетное устройство – возвращение родителям, усыновление (удочерение), опека (попечительство), за отчетный период дети, выявленные как оставшиеся без попечения родителей, устроены в замещающие семьи. Отсутствуют случаи жестокого обращения законных представителей с подопечными.

Необходимо продолжить работу службы сопровождения замещающих родителей, в целях профилактики случаев отказа от исполнения обязанностей опекуна (попечителя) по причине отсутствия взаимопонимания с подопечным.

В целях пропаганды семейных форм устройства детей, необходимо увеличить число публикаций в СМИ.

***Защита имущественных прав несовершеннолетних***

Защита имущественных, в том числе жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, является одним из наиболее важных и сложных вопросов в области прав защиты и охраняемых законом интересов несовершеннолетних.

Так в ходе индивидуальных и групповых консультаций до сведения опекунов и попечителей доводились нормы действующего законодательства по правилам управления, хранения и отчуждения имущества подопечных, порядок и основания заключения договоров доверительного управления имуществом и сдачи жилья в наем.

За отчетный период утверждено 137 отчета опекуна (попечителя) о хранении, использовании и управлении имуществом несовершеннолетнего в порядке, установленном законодательством. Имеются трудности в убеждении законных представителей в своевременной сдаче отчетов (до 1 февраля).

При выявлении ребенка, оставшегося без попечения родителей, выясняется наличие у него имущества, перешедшего к нему в порядке наследования или дарения, принимаются надлежащие меры к охране имущественных прав несовершеннолетнего и сохранности этого имущества.

Ведется учет имущества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

|  |  |
| --- | --- |
|  | от 0 до18 лет |
| Являются членами семьи нанимателя по договору социального найма жилого помещения в муниципальном жилищном фонде | 8 |
| Являются собственниками (сособственниками) жилых помещений | 39 |

Осуществляется ежегодный контроль за использованием жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, оформляются соответствующие акты.

В соответствии со статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации все сделки с имуществом, принадлежащим несовершеннолетним, осуществляются исключительно с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Разрешение органа опеки и попечительства оформляется постановлением администрации города Бузулука, в котором четко изложены условия, на которых выдается разрешения. Так разрешения на отчуждение жилых помещений, в числе собственников которых находятся несовершеннолетние, выдается при условии **одновременного приобретения** с оформлением в собственность несовершеннолетнего равноценного жилья, либо, если нет необходимости в приобретении другого жилья, при условии зачисления на лицевой счет ребенка денежной суммы от продажи его доли в праве собственности на жилое помещение.

В 2020 году выдано 233 разрешение по распоряжению имуществом несовершеннолетних, в том числе, по отчуждению жилых помещений и земельных участков, по распоряжению денежными средствами, зачисленными на лицевые счета несовершеннолетних, по продаже автотранспортных средств, о залоге имущества, приобретаемого за счет заемных средств, отказ от принадлежащих несовершеннолетним прав на участие в приватизации жилого помещения. Если в результате сделки ухудшаются фактические жилищные условия несовершеннолетних, или уменьшается их доля собственности, органы опеки попечительства вправе принять решение об отказе в выдаче предварительного разрешения на совершение сделки. За отчетный период отказов не было.

**Таким образом,** необходимо продолжить индивидуальную работу с законными представителями по подготовке и сдаче отчетов, по сохранению имущества детей, в том числе жилых помещений.

***Представление интересов и защита прав несовершеннолетних в суде.***

Специалисты УО принимают участие в судебных заседаниях по лишению родительских прав, усыновлению (удочерению), а также по гражданским делам, затрагивающим имущественные и не имущественные права и интересы детей. По определению суда специалистами отдела опеки и попечительства готовится заключение.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 | 2019 | 2020 |
| о месте жительства детей | 5 | 3 | 9 |
| об участии в воспитании детей отдельно проживающих родителей | 12 | 8 | 6 |
| об общении с детьми бабушек дедушек и других родственников | 3 | 3 | 1 |
| о защите прав детей на жилое помещение | - | - | - |
| о защите детей от жестокого обращения | 1 | 1 | - |
| о лишении (ограничении) родительских прав | 13 | 15 | 25 |

***Взаимодействие органа опеки и попечительства с учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних***

Специалисты УО работают совместно с членами КДНиЗП, структурами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, руководителями общеобразовательных организаций, медицинскими организациями, учреждениями, входящими в систему социальной защиты населения и социального обслуживания, ОВД и населением города. Каждую неделю проводятся совместные рейды по неблагополучным семьям, в ходе которых выясняются условия проживания несовершеннолетних, а также проводится индивидуальная работа с детьми и их родителями.

Родители (законные представители), уклоняющиеся от воспитания детей, в отношении которых профилактическая работа не приносит положительных результатов, приглашаются на заседания КДН и ЗП, на заседания Опекунского Совета, привлекаются к административной ответственности. На учете в КДНиЗП администрации города Бузулука состоит 1 несовершеннолетний подопечный (Сибрина А.).

Традиционным для специалистов УО является участие в акциях «Подросток», «Помоги ребенку», «Чужих детей не бывает», «Сохрани жизнь себе и своему ребенку», в работе службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию. В 2020 г. было осуществлен 1 выезд (в 2019 г. – 2 выезда).

***Постинтернатное сопровождение выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет.***

Специалисты УО работают с уполномоченной организацией (ГАПОУ «БСК») по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет.

На 01.01.2021 г. заключены договора с 3 детьми-сиротами, оставшимися без попечения родителей и лицами из их числа, которые обращаются за помощью в УО, уполномоченную организацию. В городе проживают 11 выпускников интернатных учреждений (из них, договор не заключается с 1 чел., т.к. находился под опекой до совершеннолетия, отбывает наказание - 1 чел., заявление об отказе заключения договора – 4 чел., не сведений о месте проживания – 2 чел.).

**Таким образом,** специалисту Пироговой Г.Н. продолжить работу в данном направлении на предмет координации работы ГАПОУ «БСК» по увеличению заключения договоров с выпускниками.

***Опекунский совет***

Специалисты УО продолжают принимать участие в работе Опекунского Совета города Бузулука (далее Совет) на основании постановления администрации города Бузулука от 29.12.2011 № 278 – п «Об Опекунском Совете города Бузулука», Положения об Опекунском Совете. На заседании Совета оказывается содействие в решении спорных и сложных вопросов, связанных с осуществлением государственных полномочий по организации деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними.

За отчетный период 2020 г. состоялось 4 плановых заседания Совета, по каждому из которых оформлен протокол, принято решение. В ходе заседаний рассмотрены плановые вопросы, проведены беседы с гражданами, опекунами, кандидатами в опекуны.

На заседаниях Совета рассматривается исполнение решений, с приглашением специалистов заинтересованных служб, ответственных (социальный педагог ГАПОУ «БСК» (1 чел.), специалисты, члены ОС – (4 чел.), специалист управления имущественных отношений).

***Приоритетные направления деятельности и задачи на 2021 год****.*

1.Своевременное выявление детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и их устройство под опеку, на усыновление, в приемные семьи, в учреждения государственной поддержки, в организации профессионального образования на полное государственное обеспечение.

2.Сокращение количества детей, находящихся в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, соблюдение законодательства при передаче информации в государственный банк, сокращение числа технических ошибок при работе с модулем АИСТ ГБД.

3.Соблюдение законодательства при передаче информации о лицах, лишенных (ограниченных) родительских прав в ЕГИССО.   
 4.Организация информационно-просветительской и коррекционной работы с родителями (иными законными представителями) детей, направленной на повышение их сознательности, компетентности, оказание им соответствующей психологической, педагогической, социальной, правовой помощи, в том числе с родителями, лишенными (ограниченными) родительских прав.

5.Организация работы по защите жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.   
 6.Пропаганда приоритетного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи. Взаимодействие со СМИ по вопросам устройства детей-сирот в новые семьи и по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних детей.